

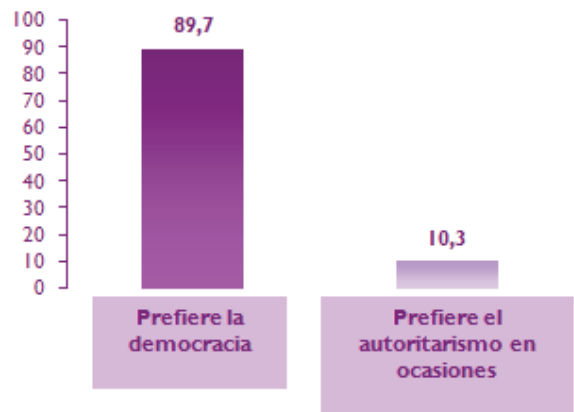
Actitudes hacia la democracia

Apoyo a la democracia

Al igual que sus vecinos centroamericanos, la historia política de Guatemala del pasado siglo XX ha estado protagonizada por numerosas intentonas golpistas, violentas quiebras democráticas y un largo y sangriento conflicto armado (1960-1996). La debilidad institucional y de su tejido social, propias de un país post-conflicto, han marcado el proceso de transición a la democracia en Guatemala.

Con todo ello, hay que destacar que casi la totalidad de los diputados guatemaltecos cree que la democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno (89,7%).

Sin embargo, se aprecia un debilitamiento del apoyo a la democracia entre los actuales legisladores. En 2004 un 5,6% opinaba que el autoritarismo era preferible en determinadas situaciones especiales, mientras que en 2008, este porcentaje ha ascendido al 10,3%.



CONTENIDO:

Actitudes hacia la democracia	1
Problemas del país	2
Confianza en instituciones	3
Relaciones internacionales	4
Ficha técnica	5

Satisfacción con el funcionamiento de la democracia

A pesar de que la mayoría de los legisladores guatemaltecos apoya la democracia como forma ideal de gobierno, a la hora de juzgar el funcionamiento real de las instituciones democráticas en su país, surgen claras diferencias entre ellos.

En cuanto a la satisfacción con el funcionamiento de la democracia en Guatemala, el hemiciclo guatemalteco se encuentra dividido entre los que manifiestan su complacencia con el desempeño de la democracia en el país (55,7%) y aquellos que expresan su desagrado (43,3%).

Hay que destacar la casi total ausencia de opiniones extremas: un escaso 1% de legisladores que manifiestan abiertamente su máximo agrado al evaluar el rendimiento institucional y la inexistencia de sus antagonistas "muy insatisfechos".



Amenazas para la democracia

A la hora de identificar las principales amenazas que enfrenta la democracia guatemalteca, los diputados señalan por amplia mayoría la pobreza y marginación (92,7%) y el narcotráfico (94,0%).

Según cifras del Instituto Nacional de Estadística de Guatemala (INE), en 2006 el 51% de la población vivía bajo el umbral de la pobreza, de los que el 15,2% lo hacía en condiciones extremas, con menos de 1 dólar al día.

Los indígenas y la población de las zonas rurales son los grupos más afectados por la pobreza y la exclusión social.

El problema del narcotráfico en Guatemala está adquiriendo preocupantes

dimensiones. Las fuerzas de seguridad se han revelado incapaces de frenar la infiltración de los cárteles mexicanos, las violentas luchas entre grupos rivales y la complicidad de las autoridades locales con el crimen organizado.

Por ello, Guatemala corre el riesgo de convertirse en un “narco-Estado”.



Problemas del país

Principal problema con el que se enfrenta el gobierno

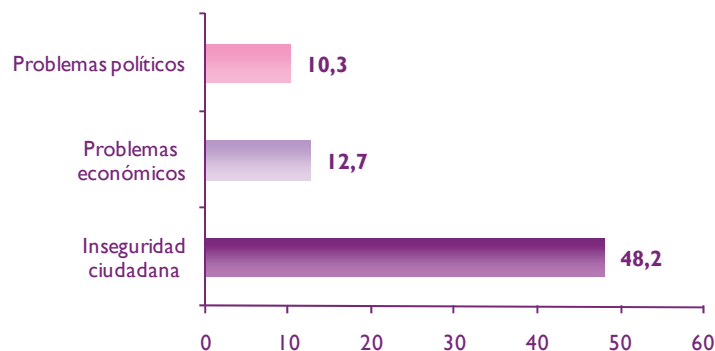
En concordancia con las amenazas a la democracia identificadas previamente, los diputados guatemaltecos señalan como principal problema que afronta el actual gobierno de Guatemala el de la inseguridad ciudadana.

La preocupante presencia del fenómeno de las maras, y en particular las sangrientas luchas entre los “Salvatruchas” y la “18”, han convertido las calles de Guatemala en el escenario diario de los enfrentamientos entre pandilleros, elevando la inseguridad ciudadana a problema de seguridad nacional. Así lo considera el 48,2% de los legisladores guatemaltecos entrevistados en 2008.

El segundo problema más importante que debe enfrentar el gobierno del país, es el relacionado con la economía. Así lo manifiesta el 12,7% de los parlamentarios consultados.

Por último, los problemas políticos del país son considerados como el tercer reto en importancia que debe afrontar el actual gobierno de Álvaro Colom.

Estos problemas y el orden de importancia otorgado por los parlamentarios guatemaltecos, coinciden con los identificados por su vecino centroamericano El Salvador.



Confianza y valoración de instituciones

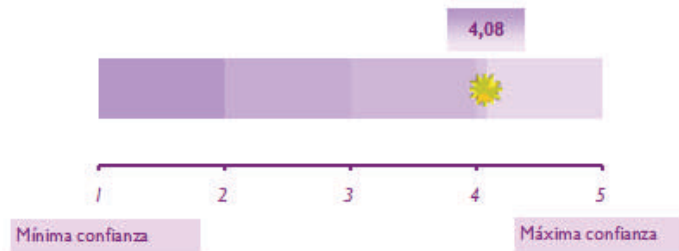
Confianza en los últimos procesos electorales

En cuanto a la valoración de los procesos electorales que han tenido lugar en Guatemala, en una escala donde “1” significa mínima confianza y “5” máxima, los diputados guatemaltecos manifestaron una confianza media de 4,08.

Se aprecia una tímida recuperación de la confianza en la transparencia y legalidad con la que se realizaron los últimos procesos electorales, ya que en la anterior legislatura (2004-2008), las valoraciones de los parlamentarios alcanzaron una media de 3,86.

En la pasada contienda presidencial, legislativa y municipal de septiembre de 2007, los partidos políticos guatemaltecos firmaron ante el Tribunal Supremo Electoral un acuerdo de compromiso para garantizar la ausencia de violencia durante la jornada, así como unas elecciones limpias y justas.

Este acuerdo, que contó con el respaldo de la OEA y la Iglesia Católica, podría haber influido en la mayor confianza que declaran los asambleístas encuestados en Guatemala en 2008.



Independencia del Poder Judicial en Guatemala

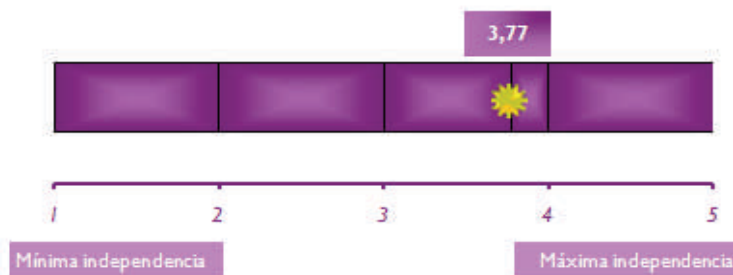
La independencia judicial es presupuesto esencial del Estado de Derecho y garantía previa para que exista un verdadero control entre poderes (Accountability horizontal).

En una escala donde “1” significa mínima independencia y “5” máxima independencia, la valoración de los asambleístas en Guatemala sobrepasa el aprobado, alcanzando un 3,77.

La recuperación de la confianza en la actuación de jueces y tribunales deberá pasar necesariamente por un compromiso decidido a la hora de

depurar responsabilidades frente a las violaciones de derechos humanos, la violencia estatal y la impunidad, durante los más de treinta

años que duró el conflicto armado y la turbulenta transición a la democracia en Guatemala.

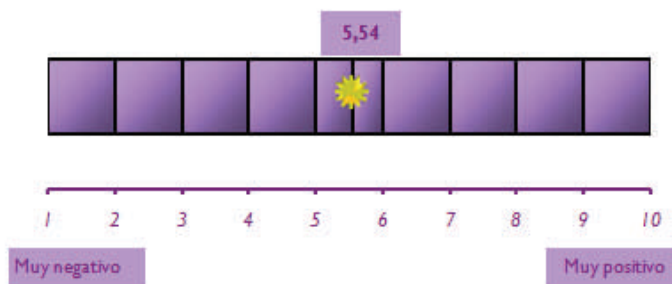


Valoración de las Fuerzas Armadas

Desde 1944, las Fuerzas Armadas han ocupado un lugar protagonista en la vida política en Guatemala, con sucesivos golpes y contragolpes que han acentuado la militarización del Estado. La creación en 1962 de las Fuerzas Armadas Rebeldes con oficiales disidentes del ejército condujo a una guerra entre fuerzas paramilitares en la que quedó irremediadamente atrapada la población civil. A partir de 1985, el ejército lideró el Comité Nacional de Reconstrucción Nacional, organismo

encargado de guiar la transición a la democracia en Guatemala.

Este pasado de militares-políticos en la historia reciente del país, condiciona la actual valoración de las Fuerzas Armadas, que apenas supera el aprobado (5,54), pero en clara recuperación, ya que en la pasada legislatura (2004-2008), la valoración media era de 4,62.



Relaciones internacionales

Valoración del TLC con Estados Unidos para América

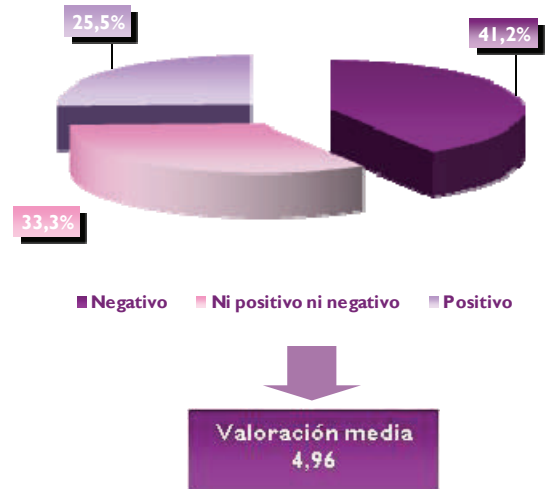
En 2005 Guatemala firmó el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos entre fuertes protestas y movilizaciones de organizaciones campesinas y sindicales, que mostraron su oposición.

La valoración de los resultados económicos tras su puesta en vigor divide hoy a los legisladores guatemaltecos entre los que lo consideran beneficioso (41,2%) y aquellos que, por el contrario, consideran que ha afectado negativamente a la economía del país (33,3%).

Hay que destacar el alto porcentaje de parlamentarios que se muestran indiferen-

tes a la hora de valorar los efectos del TLC.

Por otro lado, es interesante advertir que la valoración media realizada por los parlamentarios guatemaltecos (4,96), es inferior a la realizada por sus vecinos centroamericanos, como El Salvador (5,59) u Honduras (5,64).



Socios comerciales e inversores para el país

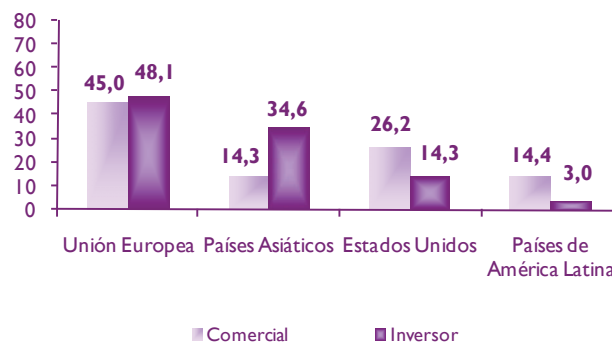
A la hora de elegir socios comerciales e inversores, los diputados guatemaltecos manifiestan claramente su preferencia por la Unión Europea, con un 45,0% y un 48,1% respectivamente.

En segundo lugar, los Estados Unidos son elegidos por un 26,2% de los congresistas para entablar relaciones comerciales, seguidos de los países de América Latina (14,4%) y los países asiáticos (14,3%).

A la hora de elegir posibles socios inversores, el orden de preferencias se ve significativamente alterado, siendo ahora los países asiáticos los elegidos en segundo

lugar (34,6%) como socios preferentes, seguidos de los Estados Unidos (14,3%) y por último de América Latina (3,0%).

La tímida predilección de la élite parlamentaria guatemalteca por los Estados Unidos, como posible socio comercial o inversor, confirma la valoración negativa y la indiferencia frente a los efectos económicos y comerciales del TLC en Guatemala del gráfico anterior.



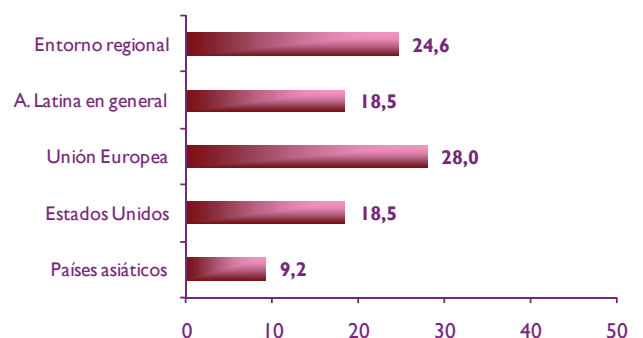
Áreas prioritarias en política exterior

De nuevo la Unión Europea encabeza el listado de países preferentes, siendo éstos los considerados prioritarios en materia de política exterior.

Por lo tanto, intereses comerciales y de política internacional coinciden en la agenda, según la opinión expresada por los parlamentarios guatemaltecos.

El 28,0% de los legisladores considera que la Unión Europea debe ser el área prioritaria del gobierno de Guatemala en materia de política exterior.

Le siguen en orden de preferencias, el entorno regional inmediato (24,6%), América Latina y los Estados Unidos (ambos con un 18,5%) y por último los países asiáticos (9,2%).





Instituto Interuniversitario de Iberoamérica
Universidad de Salamanca

Instituto Interuniversitario de
Iberoamérica
Universidad de Salamanca
Fonseca, 2 (Hospedería Fonseca)
37002, Salamanca

Teléfono: (+34) 923 294 636

Fax: (+34) 923 294 637

Correo: elites@usal.es

El Equipo de Élités Parlamentarias forma parte del Instituto de Iberoamérica de la Universidad de Salamanca. Se crea en 1994, y desde sus orígenes se ve motivado por los problemas de consolidación democrática de las recién (re) instauradas democracias de la región, así como por el cambio sustancial del papel del Estado y de los agentes sociales en la economía como consecuencia de las reformas económicas llevadas a cabo desde el estallido de la crisis de la deuda externa. Tras más de una década de trabajo, fundamentalmente financiado por el "Plan Nacional español de I+D" a través de proyectos de investigación competitivos, los resultados de esta investigación son en la actualidad una de las contribuciones más notorias en este campo para la región latinoamericana, como pone de manifiesto la enorme repercusión académica y política de sus investigaciones. Este proyecto ha ido recogiendo hasta el día de hoy las percepciones y actitudes de los parlamentarios latinoamericanos en dieciocho países y cuenta ya con más de 5.000 entrevistas.

Ficha técnica

↳ Universo de estudio:

Miembros del Congreso de los Diputados guatemalteco 2008-2012.

↳ Tamaño de la muestra:

97 entrevistas (61,4% del Congreso).

↳ Afijación y procedimiento de muestreo:

- Afijación proporcional para la distribución de la muestra.
- Muestreo estratificado.
- Selección aleatoria de los diputados.

↳ Distribución de la muestra:

- Unidad Nacional de la Esperanza (UNE):	31
- Gran Alianza Nacional (GANAN):	15
- Partido Patriota (PP):	18
- Frente Republicano Guatemalteco (FRG):	9
- Partido Unionista (PU):	4
- Unión del Cambio Nacionalista (UCN):	3
- Bloque Independiente Bancada Guatemala (BG):	8
- Otros partidos:	9

↳ Error muestral:

Para un nivel de confianza del 95,5%, y $P=Q$, el error teórico para el conjunto de la muestra es de $\pm 6,62$.

↳ Cuestionario:

Los cuestionarios se han aplicado mediante entrevista personal en las oficinas del Congreso, previa cita del entrevistado.

↳ Fecha de realización:

Del 1 de abril al 5 de mayo de 2008.

↳ Trabajo de campo:

M^a del Mar Martínez Rosón.

↳ Uso y difusión de los datos:

Se advierte que la reproducción, total o parcial, de los datos ha de ir acompañada de la correspondiente referencia a la fuente:

Manuel Alcántara (dir.). Proyecto Elites Latinoamericanas (PELA). Universidad de Salamanca (1994-2008).